

长宁区生态环境局关于履行生态环境保护职责的情况报告

2025年，在区委区政府的坚强领导下，长宁区生态环境局深入贯彻习近平生态文明思想和党的二十届三中、四中全会精神，积极打造美丽城市示范标杆，深入打好污染防治攻坚战，努力以高水平保护支撑高质量发展，全面完成各项任务。2025年长宁区生态环境公众总满意度得分82.22，为全市中心城区第一。《万物同兴惠长宁——上海市长宁区探索超大型城市生物多样性保护的实践》入选生态环境部《新时代生态文明建设实践案例》。着力打造愚园路绿色生态无废街区，上海虹桥国际机场有限责任公司等5个案例入选2025年度市级“无废城市细胞”典型案例。“虹桥街道以多元举措推动国际社区绿色治理，以民主共治打造生态友好家园案例”入选上海市现代环境治理体系典型案例。

一、2025年总体情况

（一）明责于制，落实生态环境保护责任

强化理论武装，压紧压实责任。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平生态文明思想和党的二十届四中全会精神，结合市局“学思想转作风提能力”专项行动，以理论学习实效推动工作提质增效，扎实推进生态文明建设、促进高质量发展，切实筑牢生态环境保护防线，推动绿色低碳发展；同时压紧压实责任、从严管党治党，深化“四责协同”机制，健全完善责任链条，层层传导压力、逐级压实任务，推动管党治党

政治责任落地落实，以严实责任体系保障生态环境保护与各项工作高质量推进。

（二）凸显特色，全面推进美丽长宁建设

着力推进美丽长宁建设。围绕绿色低碳、环境优美、生态宜居、安全健康和智慧高效五个维度，凸显长宁特色亮点，不断擦亮生物多样性友好城区、高标准建设“无废城市”等长宁品牌，积极推进美丽城市建设，进入国家申报名单。积极推进落实《关于全面推进美丽长宁建设 打造人与自然和谐共生现代化国际精品城区的行动方案》和《美丽长宁建设三年行动计划（2024-2026年）》，编制并印发《长宁区政府美丽上海暨美丽长宁建设三年行动计划（2025年）项目清单》，对标打造美丽生态空间、推动美丽持续发展、优化美丽生态环境、扮靓美丽人居环境、彰显美丽友好生态、保障美丽环境安全、繁荣美丽人文环境、点亮美丽绿色科技、促进美丽协同合作、强化美丽制度保障“十美”要求，推进各项工作任务。2025年，美丽长宁建设项目清单共涉及工作任务49项，2025年应完成项目11项，均已完成，无滞后项目；其余项目均按时间节点完成年度任务，并持续推进。

（三）注重实效，持续推进生态环保督察整改

持续抓好生态环保督察整改。制定《上海市长宁区贯彻落实中央生态环境保护督察反馈意见整改方案》，推进落实建筑垃圾问题整改、大气污染防治工作整改、噪声扰民问题整改等六大类举一反三问题的整改并建立长效管理机制。持续推动第三轮中央督察期间阶段性办结信访交办件的实体办结，2025年第三轮中

央督察期间信访件均办结。积极推进并完成中央第二轮环保督察剩余信访件办结。

（四）精细管理，深入打好污染防治攻坚战

打好蓝天保卫战。全年我区环境空气质量国控点 PM_{2.5} 浓度中心城区最低。聚焦上海大气质量攻坚要求，落实《上海市长宁区清洁空气行动计划（2023-2025年）》，完善空气质量异常预警管控和重污染天气应急管控，科学精准制定攻坚方案，落实监测预警、减排管控、执法监督、区域联动等综合性攻坚措施。深化与区建管委、城管执法局的工地扬尘联合管控机制，完善预警到处置的闭环管理。开展区域空气质量保障臭氧与 PM_{2.5} 专项监测，运用走航等形式及时发现空气污染源，采取相关措施。预测空气污染时协调区绿化市容局提高道路清扫频次，实施应急洒水降尘。联动区公安分局，落实春节等重要时间节点烟花爆竹禁放的相关措施。全力保障第八届中国国际进口博览会空气质量，开展秋冬季空气质量保障攻坚。加大移动源监管力度，落实非道路移动机械管理，推进国二非道淘汰工作。以数字化手段赋能，持续推进挥发性有机物（VOCs）全流程精细化治理。持续推进噪声污染专项治理，推进国控点周边固定噪声源综合治理。主动融入“多格合一”，提高噪声、餐饮油烟扰民等信访投诉的处置效率。

打好碧水保卫战。2025年，我区9个市考断面水质稳定达标，优Ⅲ比例保持100%，提高水质监测频次，及时掌握水质动态情况。每月与建管委召开水质例会，研究水质变化情况，采取有效控制措施，保持水质稳定。继续落实《长宁区关于加强入河

排污口分类整治、动态销号和长效管理工作的实施方案》，积极引入科技手段，加强入河排污口日常监督管理和整治，选取具有代表性的重点入河排污口，试点安装水质在线感应监测设备，为后续快速溯源预警、实施精准管理提供了有力的数据支持和技术支撑。持续开展辖区内医疗机构污水处理处置排查。

打好净土保卫战。坚决把好土壤安全关，我区重点建设用地安全利用 100%。严格建设用地准入管理，强化部门信息共享和联动监管，年初与区规划资源局、区建管委共享 2025 年度拟收储、出让、划拨、使用地块计划和城市更新项目安排，指导督促土地使用权人在土地流转前完成土壤污染状况初步调查工作。加强地下水资源环境管理，开展国考点地下水污染源排查，制定水质改善和持续稳定措施方案。大力推进无废城市建设。我局持续开展危险废物规范化环境管理评估工作，严防危险废物失控失管情况发生；持续加大帮扶指导力度，对产废问题企业加强法律法规宣贯、开展执法回头看，确保企业及时消除危险废物环境安全隐患，不断提升危废“三个能力”建设。严格审核一般固体废物跨省转移利用备案。不断优化小型医疗机构医废集中收运，加强小型医疗机构收运第三方监督检查。持续开展新化学物质持证单位环境管理，开展新化学物质入户检查及帮扶工作。

加强辐射环境安全管理。全面做好本区核技术利用单位的日常监督检查，深刻把握核技术利用单位分类分级管理内容实质，科学开展分级评估，确定分级监管方式和监管频次。完善内部辐射监管、监察、监测“三监联动”机制，加强统筹，形成监管合

力，推动实现“进一次门、查多项事”，既做到“无事不扰”，又做到“有事必究”。全面开展核技术利用单位放射性同位素和射线装置安全和防护状况年度评估报告质量核查工作。

（五）绿色转型，持续推进低碳建设工作

加快低碳绿色转型。编制完成2024年度长宁区温室气体排放清单。配合市局积极做好碳普惠体系建设，通过全国低碳日、六五环境日、“七彩长宁”志愿者服务季等宣传活动，积极扩大碳普惠公众参与覆盖面，并鼓励企业积极参与碳普惠场景应用。落实辖区内纳管企业完成全国碳市场温室气体排放清单报告上报，并积极督促碳市场纳管企业按期完成上海碳市场碳排放监测报告上报及履约清缴工作。

（六）综合施策，不断强化生态环境监管

持续强化环境监管。加强排污许可证后监管和建设项目环境保护事中、事后监管衔接。加强固定污染源库管理。构建完善监管部门统筹推进、监测部门感知发现、执法部门执法闭环的“三监联动”工作机制。通过动态更新、分类施策、技术赋能及跨部门协同，推动污染防治从末端治理向源头管控转变，系统提升区域环境质量。

规范生态环境执法。我局进一步规范生态环境领域涉企行政检查，通过落实检查码、无感监管、信用监管等方法，推进严格规范公正文明执法。创新“进一次企业门、信用修复一件事高效办、一次环保体检全面查、生态环境服务一次全到位”的检查模式，为企业实现“减负增信”。依托“慧生态”综合管理平台，

大力提升无感监管能力和应用，推动工地扬尘“云端处置”，实现数据预警、视频问询、无人机核验、跟踪整改的全流程闭环；开展危废监管“远程智控”，通过高清视频实时核查贮存场所规范化情况；实施机动车排放“数据溯源”，运用监管平台调取检测过程曲线图与污染物数值，智能判定检测规范性。我区依靠“无感执法”新模式，成功固定一起跨省转移固体废物未备案违法行为的完整证据链。推进生态环境损害赔偿，落实“一案双查”机制。

不断加强环境监测。依托一体化自动监测网络，建立覆盖空气质量、地表水体、噪声、移动源等要素的数据库，对空气自动站、空气微站、水质岸边站、水质哨兵站、噪声自动站以及固定式尾气遥感监测系统的数据进行综合分析和应用，进一步加强污染源监测、机动车尾气监测和非道路移动机械废气监测。对接市局新建智慧管理，优化“慧生态”综合管理平台，提升生态环境领域数字化监测和应用水平。

深入开展安全生产与应急工作。落实环保设施设备安全生产和废弃物安全处置措施，防范遏制重特大事故。召开专题会议，部署生态环境领域安全生产工作。按照区安全工作要求，召开安全形式分析会，持续开展安全隐患排查，落实安全隐患闭环整改。提高安全责任意识，制定《关于加强突发环境事件应急能力建设的实施方案（2025-2027年）》，完善生态环境应急指挥体系，优化应急处置队伍和值班值守，全面提升生态环境应急处置能力。联合区应急、区消防、区公安、区国动办等多部门和相关企业成

功开展 2025 年突发环境事件应急演练。年内，未发生影响社会面安全稳定的突发生态环境事件。

着力解决群众身边问题。我局高度重视生态环境领域 12345 市民热线处置工作，每周研判重点、突破难点，对反复投诉问题，现场研究解决方案。积极融入“多格合一”网格治理体系，聚焦油烟、噪声等突出问题，努力破解难题。结合区热线“百日攻坚行动”，在确保先行联系率的基础上，切实提高热线诉求的有效解决率和投诉人的满意率。按市局统计口径，2025 年，长宁区涉及 12345 市民服务热线和 110 警情平台同比下降，下降率列全市第二，长宁区涉及 12345 市民服务热线油烟类投诉同比下降，下降率列全市第三。

（七）强化宣传，引导社会共同参与

持续加大生态环境理念宣传。通过六五环境日、生物多样性日、低碳日、全国生态日等主题宣传活动，持续宣传绿色低碳的生产和生活方式，让生态文明思想深入人心。我局携手上海自然博物馆，推出生境课堂 2025 之“生境 walk”项目和生境漫行攻略，在苏河华政步道与中山公园、愚园路绿色生态无废街区、外环西河等河道中边逛边学，立体展示我区的自然风物和城市风貌，感受美丽长宁的生态魅力。通过主题活动、暑期班、亲子运动会等，结合打造生态研学线路，持续提升公众生物多样性保护意识。继续落实“我执法我普法”责任制，以送法进企业、合规经营必修课专题讲座等形式开展培训宣传，提升企业主体自觉守法经营和社会公众的环境法治意识。

二、特色经验工作

（一）探索超大型城市生物多样性保护新模式。强化生物多样性保护规划制度落实，持续推进《长宁区关于进一步加强生物多样性保护的实施方案》《长宁区城市生态空间系统和生物多样性保护提升规划》落实。结合城市更新、公园城市建设等探索“生境+”体系创建路径，在十个街镇均有分布形成网络。积极配合新泾镇开展“生境社区”试点研究，探索形成可复制、可推广的城市生物多样性保护新模式。在全区范围内公园绿地、河流、生境花园开展生物多样性本底调查，摸清“家底”。选取天原河滨公园和外环林带进行生态改造。通过种植本土植物、增添生物多样性保护设施等措施进行生境适应性改造，提升区域生物多样性保护功能；通过科普活动，普及生物多样性知识，提升公众对生物多样性保护的认识和参与度，形成全社会共同保护生物多样性的良好氛围。2025年初，参加区政协“优化生境花园运营管理，构建长宁特色‘生境+’体系”调研课题工作，形成专题调研报告，并牵头编制《区委重点调研课题成果转化运用清单》，切实推动调研成果转化落地。

（二）高标准推进“无废城市”建设。充分发挥“无废城市”工作专班作用，统筹推进建设方案实施。发挥“无废空港联盟”“无废卓越企业联盟”作用，加大“无废细胞”典型案例培育，成功培育20个“无废城市细胞”典型案例，其中，上海市长宁区虹桥街道社区卫生服务中心、上海市第一中级人民法院、上海市长宁区绿化和市容管理局、上海市长宁区机关事务管理中心、

上海虹桥国际机场有限责任公司成功入选“上海市 2025 年度市级‘无废城市细胞’典型案例”。探索街区级无废管理新模式，区生态环境局、江苏路街道与愚园路艺术生活街区运营方共同谋划，将绿色生活、“无废城市”和生物多样性理念深度融入愚园路艺术生活街区，共同探索打造愚园路“绿色生态无废街区”，制定街区公约，组建生态环境志愿服务队，引导居民、商户、游客积极参与建设实践。

三、下阶段重点工作

一是持续强化党政同责，扛起生态环境保护政治责任。不断强化生态环境保护工作“党政同责”“一岗双责”的工作要求，严格落实《长宁区生态环境保护责任清单》，深化“四责协同”机制，压紧压实责任，坚决扛起生态环境保护的政治责任，持续推进区域生态文明建设。

二是积极打造美丽城市示范标杆，持续提升“第三空间”品质。通过规划引领，结合长宁实际，编制形成《长宁区生态环境保护“十五五”规划》。对标对表美丽上海“十美”的总体要求，持续推进《美丽长宁建设三年行动计划（2024-2026）》落实，强化部门协同，强化跟踪调度，细化任务落实，努力争创美丽城市示范标杆。开展区域空间生态环境评价，构建“亚单元+清单”差异化管控模式。坚持打好蓝天保卫战。制定并落实《上海市长宁区清洁空气行动计划（2026-2028年）》及其任务清单内容，制定攻坚方案，加强监测预警、减排管控、执法监督、区域联动等综合性攻坚措施。继续巩固和深化与建管、城管的工地扬尘联

合检查机制，建立市管工地联络机制，持续推进扬尘线上预警和末端闭环管理。加大移动源监管力度，持续推进国二非道淘汰工作，推进落实2025年非道路移动机械申报登记。深入打好碧水保卫战。强化部门协作，积极引入科技手段，持续加强入河排污口巡查整治。配合建管委“美丽幸福河湖”建设，不断提升水质分析实效。持续开展辖区内医疗机构污水处理处置排查。扎实打好净土保卫战。坚决把好土壤安全关，分类管理、分级管控。指导落实好相关开发利用地块的场调。提高土壤污染防治全过程监管效能，强化土壤污染管控和修复，实施建设用地全生命周期管理，确保2026年度重点建设用地安全。

三是持续强化环境监管，提升生态环境治理水平。加强排污许可证后监管和建设项目环境保护事中、事后监管衔接。试点区域环评工作。进一步完善监管部门统筹推进、监测部门感知发现、执法部门执法闭环的“三监联动”工作机制。完善监测网络和管理平台应用，拓展自动监测的领域和范围，持续提升区域生态环境监测能力。加强执法队伍能力建设，提高执法实效。规范生态环境领域涉企行政检查。通过落实检查码、无感监管、信用监管等方法，推进严格规范公正文明执法。通过科技赋能，大力发展智慧执法、非现场执法。

四是突出长宁特色亮点，不断扩大品牌效应。持续探索超大型城市生物多样性保护，着力打造绿色生态空间。按照《长宁区关于进一步加强生物多样性保护的实施方案》要求，结合公园城市建设、城市更新，推进《长宁区城市生态空间系统和生物多样

性保护提升规划》具体措施落实。依托外环林带和天原河滨公园两个公园绿地点位的生境适应性改造试点，推进“生境+”示范探索，试点布设生物多样性点位观测样点（线）项目。完善“慧生态”平台系统生物多样性模块和生物多样性本底数据库。继续推进“无废城市”建设。持续巩固“无废城市”建设成效。培育无废城市细胞案例，打造长宁特色。发挥“无废空港”和“无废卓越企业”两联盟作用，在重点领域和区域打造工作亮点，深挖典型案例。

长宁区生态环境局

2026年1月28日